

Дисциплина «Экологическое законодательство РК»

Лекция 1.

Понятие и сущность экологического права РК.

Подготовила: к.т.н., ст. преподаватель Зубова О.А.

ПЛАН ЛЕКЦИИ:

1. Предмет экологического права.
2. Методы экологического права.
3. Принципы экологического права.
4. Задания на семинар.

Экологическое право – совокупность правовых принципов и норм регулирующих отношения:

- по охране окружающей среды от вредных воздействий в процессе хозяйственной и иной деятельности;
- по рациональному использованию природных ресурсов;
- по охране экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц;
- по обеспечению экологической безопасности.

Этапы развития экологического законодательства РК

Первый этап развития экологического законодательства независимого Казахстана, начался в 1991 году и завершился в 1995 году с принятием Конституции, что также соответствует этапизации политического и социально-экономического развития казахстанского общества, выделенного Президентом Республики Казахстан Н. Назарбаевым.

В контексте базового законодательства следует упомянуть [Закон](#) «Об охране окружающей природной среды» 1993 года. Наряду с этими законами на первом этапе с 1991 по 1995 годы были приняты ещё ряд кодифицированных законодательных актов, регулирующих использование и охрану отдельных видов природных ресурсов. В частности, в 1992 году был принят [Кодекс](#) «О недрах и переработке минерального сырья», [Законы](#) «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном полигоне», «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье»; в 1993 году - [Лесной кодекс](#), [Водный кодекс](#), [Закон](#) Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира»; в 1994 году - [Закон](#) Республики Казахстан «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». 28 июня 1995 года был подписан [Указ](#), имеющий силу закона «О нефти».

Этапы развития экологического законодательства РК

Второй этап развития экологического законодательства, охвативший 1996-2006 годы, привел к пополнению экологического законодательства республики в основном такими природоохранными законодательными актами, как: «[О недрах и недропользовании](#)» от 27 января 1996 г., «[Об охране окружающей среды](#)», от 15 июля 1997 г., «[Об особо охраняемых природных территориях](#)» от 15 июля 1997 г., «[Об экологической экспертизе](#)» от 18 марта 1997 г.

Так, в этот период были приняты следующие важнейшие законодательные акты: [Закон](#) Республики Казахстан «Об охране атмосферного воздуха» от 11 марта 2002 г., [Земельный кодекс](#) от 20 июня 2003 г., [Лесной кодекс](#) от 8 июля 2003 г., [Водный](#) от 9 июля 2003 г., [Законы](#) «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира от 9 июля 2004 г., «[Об обязательном экологическом страховании](#)» от 13 декабря 2005 г., «[Об особо охраняемых природных территориях](#)» от 7 июля 2006 г.

Второму этапу развития экологического законодательства республики свойственны интенсивное развитие природоохранной подсистемы экологического законодательства, нацеленность на максимально возможное устранение пробелов, создание сбалансированной системы правовых актов.

Этапы развития экологического законодательства РК

Третьим этапом (с 2007 г. по настоящее время) становления казахстанского экологического законодательства стало принятие в 2007 году [Экологического кодекса](#) Республики Казахстан. Экологический кодекс был разработан в целях реализации задач, определенных Главой государства Н.А. Назарбаевым в [Послании](#) страны народу Казахстана от 1 марта 2006 года «Казахстан на пороге нового рынка вперед в своем развитии». В данном стратегическом документе была поставлена задача по осуществлению реформирования природоохранного законодательства, направленного на обеспечение экологической безопасности в соответствии с международными стандартами, с целью оказания содействия по вхождению нашей страны в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира.

В связи с принятием Данного Кодекса утратили силу такие [законы](#), как «Об охране окружающей среды», «Об охране атмосферного воздуха», «Об экологической экспертизе» и ряд подзаконных актов.

Международное сотрудничество РК в сфере экологического законодательства

Казахстан присоединился к важнейшим международным [конвенциям](#) по изменению климата, борьбе с опустыниванием и сохранению биоразнообразия, ратифицировал Орхусскую и трансграничные Конвенции Европейской Экономической комиссии (ЕЭК), ООН, [Киотский протокол](#), стал членом Комиссии Устойчивого развития ООН.

Также существует большое разнообразие международных договоров, затрагивающих вопросы экологии: договоры, в целом и прямо направленные на охрану окружающей среды; косвенно связанные с проблемами экологии; комплексные договоры, в которые включены специальные разделы о защите окружающей среды.

Вывод: В настоящее время в Республике Казахстан действуют **22** ратифицированных экологических международных конвенций, порядка **10** кодексов и **18** законов, а также более **300** специальных подзаконных актов, которые напрямую или косвенно регулируют определенные сферы взаимодействия общества и природы и, характеризуя действующее законодательство в области охраны окружающей среды.

Предмет экологического права – общественные отношения, складывающиеся в сфере взаимодействия общества и природы, а именно собственности на природные ресурсы, по использованию природных ресурсов, по охране окружающей среды от разных форм деградации, по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Большинство представителей казахстанской эколого-правовой школы (А.Х. Атабаев, Д.Л. Байдельдинов, С.Б. Байсалов, А.С. Есенов, Л.В. Ильященко, Н.Б. Мухитдинов, А.С. Стамкулов и др.) в качестве *предмета* правового регулирования современного *экологического права* выделяют следующие виды отношений:

- 1) по охране экологических прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства;
- 2) по охране окружающей природной среды (природоохранные отношения);
- 3) по рациональному использованию природных ресурсов (природно-ресурсные отношения).

Не все отношения, связанные с природными явлениями, использованием природных ресурсов, являются предметом экологического права, а только те, в которых объект правового регулирования обладает следующими **3** признаками:

- 1.** естественным источником происхождения;
- 2.** взаимосвязью с окружающей природной средой;
- 3.** социально-экологической ценностью.

Метод правового регулирования – совокупность приемов или способов практического или теоретического освоения действительности, подчиненных решению конкретных задач.

В экологическом праве признаны такие методы, как:

- 1.** Административно-правовой метод (сотрудник полиции – правонарушитель);
- 2.** Гражданско-правовой метод (равенство сторон перед законом);
- 3.** Историко-правовой метод (анализ развития явления, исторических источников);
- 4.** Метод экологизации (в рамках правового регулирования экологических правоотношений должны учитываться законы природы);
- 5.** Прогностический метод (предвидение экологического будущего).

Правовое регулирование экологических отношений основывается на *следующих принципах (статья 5. «Экологического кодекса РК»^{*})*:

- 1) принцип предотвращения;
- 2) принцип исправления;
- 3) принцип предосторожности;
- 4) принцип пропорциональности;
- 5) принцип «загрязнитель платит»;
- 6) принцип устойчивого развития;
- 7) принцип интеграции;
- 8) принцип доступности экологической информации;
- 9) принцип общественного участия;
- 10) принцип экосистемного подхода.

^{} «Экологический кодекс Республики Казахстан» от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК.*

Задания на семинар:

1. Подготовить презентацию на тему: «Сравнение структуры и содержания экологического законодательства РК и другой страны». Указать, какие нормативно-правовые документы входят в экологическое законодательство стран, в чем сходства и отличия, какие вопросы регулируются и т.д.
- Объем – не менее 10 слайдов.

Задания на семинар:

2. Подготовить доклад «Этапы становления экологического законодательства в Республике Казахстан».

- Объем – 2-3 стр.